

## РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ | август 2007

### Тенденции в области конфликтности и сотрудничества

#### ПОЛИТИКА

Основными факторами, определяющими политическую ситуацию в Северной Осетии, продолжают оставаться события в Южной Осетии, осетино-ингушские отношения (в частности, проблемы возвращения и обустройства ингушских вынужденных переселенцев) и проблемы беженцев-осетин из Южной Осетии и внутренних районов Грузии и угроза терактов.

Процесс урегулирования грузино-югоосетинского конфликта вызывает серьезную озабоченность руководства Северной Осетии и Всеосетинского общественно-политического движения «Стыр Ныхас», национальной идеей которого является объединение Северной Осетии и Южной Осетии в составе РФ. Как довольно часто заявляют руководители обеих республик, «другой перспективы, кроме объединения Северной и Южной Осетии не существует». Некоторые из осетинских политиков указывали даже конкретный срок, когда это произойдет – 2008 год. Для реализации указанной цели между республиками заключены межправительственные договоры, в рамках которых реализуются совместные экономические и культурные программы.

В реализации интеграционных процессов огромную помощь обеим республикам оказывает руководство РФ. Де-факто Южная Осетия является субъектом Российской Федерации, однако признание ее де-юре, к чему призывают некоторые российские политики, на сегодняшний день представляется невозможным.

В течение исследуемого периода 2007 г. в Северной Осетии вновь, как и в весенне-летний период 2006 г., опасаются вторжения грузинских вооруженных формирований в Южную Осетию и готовятся к его отражению. В одном из заявлений главы Северной Осетии Т. Мамсурова о ситуации в Южной Осетии говорится, что «в случае развития негативного сценария в Южной Осетии, он не сможет удержать население Северной Осетии от помощи жителям Южной Осетии».

Важным моментом в жизни части осетинского общества Северной Осетии в прошедшем полугодии 2007 года явилась подготовка к проведению VI съезда осетинского народа, который пройдет осенью текущего года в столице Южной Осетии г. Цхинвале. Основным вопросом съезда будет вопрос «воссоединения разделенного осетинского народа, двух частей некогда единой Осетии в составе России».

#### МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Осенью текущего года исполняется 15 лет осетино-ингушскому вооруженному конфликту. Все прошедшие годы руководство России, Северной Осетии и Ингушетии занималось *ликвидацией последствий конфликта*, а именно проблемами возвращения ингушских вынужденных переселенцев в места прежнего проживания на территории Северной Осетии и оздоровления морально-психологического климата в зоне конфликта. Однако за все прошедшие годы ни федеральный центр, ни руководство обеих республик не занимались непосредственно *урегулированием осетино-ингушского конфликта*.

В целом осетино-ингушские отношения в зоне конфликта продолжают оставаться напряженными. По-прежнему высок порог взаимного этнического неприятия, в ряде школ Пригородного района Северной Осетии сохраняется раздельное обучение школьников. Осложняют ситуацию периодически поднимаемые некоторыми ингушскими общественными движениями требования возврата части Пригородного района Северной Осетии под юрисдикцию Ингушетии, а также проводимые ингушскими вынужденными переселенцами

митинги с требованиями возвращения в места прежнего постоянного проживания на территории Северной Осетии. Усиливают напряженность и публикуемые в некоторых газетах Северной Осетии материалы о ранее совершенных на территории республики терактах, участниками которых были ингуши.

Тем не менее, продолжается работа по возвращению ингушских вынужденных переселенцев в места их прежнего постоянного проживания на территории Северной Осетии. В 2006 г. и в первой половине 2007 г. в республику вернулось соответственно 367 и 112 ингушских семей (1,7 тыс. и 0,5 тыс. чел.). С августа 1994 г., времени начала процесса возвращения ингушских вынужденных переселенцев, по 30 июня 2007 г. получили возможность вернуться в Северную Осетию более 4,6 тыс. ингушских семей, или 24,5 тыс. чел. По данным администрации местного самоуправления Пригородного района, в район к середине 2007 г. вернулось 85% ингушей, покинувших свои дома в дни конфликта. Вернувшееся ингушское население постепенно включается в общественную и экономическую жизнь района. К середине 2007 г. на учете в Межрегиональном управлении ФМС России состоит около 2,7 тыс. ингушских семей, или около 10 тыс. чел., имеющих статус вынужденных переселенцев и ждущих возможности возвращения в Северную Осетию. Однако темпы их возвращения, а также присутствие в Пригородном районе Северной Осетии значительного числа необустроенных вынужденных переселенцев-осетин из Южной Осетии и внутренних районов Грузии (около 7 тыс. чел.) вызывают серьезные сомнения в том, что эта проблема может быть разрешена уже в текущем году, как этого требует очередное поручение Президента России В. Путина.

#### МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ

По данным Управления ФМС по Северной Осетии, на 30 июня 2007 г. на территории республики было зарегистрировано немногим более 14 тыс. вынужденных переселенцев и беженцев. 97% из них составляют осетины, в том числе 92% (около 12,9 тыс. чел.) – выходцы из внутренних районов Грузии и Южной Осетии, оказавшиеся на территории Северной Осетии в результате грузино-югоосетинского вооруженного конфликта 1990-1992 гг. и последующих периодов обострения грузино-югоосетинских отношений.

К середине 2007 г. практически все беженцы-осетины из Южной Осетии и внутренних районов Грузии получили статус вынужденных переселенцев, т.е. легализовались в качестве граждан России (отметим, что российское гражданство имеет в настоящее время практически все осетинское население и Южной Осетии). Сегодня в Северной Осетии проживают порядка 88-90 тыс. чел., или 45-46% осетин, проживавших до начала постсоветского периода за пределами РФ, в том числе более 70 тыс. чел., или 43% осетин проживавших в Грузии.

При содействии УВКБ ООН на Северном Кавказе и миграционных служб Северной Осетии и Южной Осетии с середины 1997 г. (время начала возвращения беженцев-осетин во внутренние районы Грузии и Южную Осетию) до середины 2007 г. в места своего прежнего постоянного проживания в Южной Осетии возвратились более 1,7 тыс. чел. При этом необходимо отметить, что в последние годы в связи с обострением грузино-югоосетинских отношений процесс возвращения осетин-беженцев в Южную Осетию носит ограниченный характер.

Несмотря на усилия руководства Северной Осетии и международных организаций, работающих на Кавказе, более 4,2 тыс. семей вынужденных переселенцев и беженцев, находящихся на территории республики, продолжают оставаться без собственного жилья. В 2006 г. более 1,5 тыс. из них были включены в список на получение жилищных сертификатов в рамках Федеральной целевой программы «Жилье на 2002-2010 гг.» (остальные 2,5 тыс. семей продолжают заниматься сложной процедурой оформления необходимых для постановки на учет документов). Особо отметим, что в 2006 г. жилищный сертификат получила всего одна семья, а в текущем году пока не выдан ни один сертификат (всего в 2007 г. планируется выдать два сертификата).

#### ОБЩЕСТВО

Одним из основных факторов, продолжающих сказываться на общественной жизни Северной Осетии, продолжает оставаться трагедия в Беслане 1-3 сентября 2004 г. Родственники погибших и пострадавшие продолжают добиваться от властей всей правды о

случившейся трагедии. Не только пострадавшие, но и значительная часть населения республики считают недостаточно объективными выводы расследований по теракту, проведенных комиссией парламента Северной Осетии и комиссией Госдумы (расследование, проводимое Генпрокуратурой РФ, еще не закончило свою работу; сроки его завершения в очередной раз продлены). Общественные организации, созданные пострадавшими от теракта («Матери Беслана» и «Голос Беслана»), продолжают настаивать на привлечении к уголовной ответственности руководителей штаба по освобождению заложников и бывшего Президента Северной Осетии А. Дзасохова (ныне член Совета Федерации от Северной Осетии), требуют проведения дополнительных экспертиз о причинах взрывов в школе. Большое возмущение среди жертв теракта вызвала амнистия бывших руководителей милиции Правобережного района (Беслан – административный центр района), обвиняемых в халатном исполнении своих должностных обязанностей, приведшем к захвату школы и в итоге к гибели людей. Они были амнистированы судом Правобережного района в ходе судебного процесса в конце мая 2007 г. Вероятнее всего, это послужит прецедентом для амнистии и руководителей милиции Малгобекского района Ингушетии, которым предъявлены аналогичные обвинения (суд над ними проходит в г. Нальчике).

Дебаты о строительстве на месте Бесланской трагедии православного храма послужили причиной обострения взаимоотношений не только между пострадавшими в результате теракта, но и между последователями двух основных религий, представленных в Северной Осетии, – христианства и ислама. Предложение построить храм на месте страшной трагедии, следуя православной традиции, принадлежит епископу Ставропольскому и Владикавказскому, владыке Феофану. Большинство пострадавших в теракте и руководство республики поддержали это предложение. Однако немалая часть погибших и пострадавших в результате теракта являются либо представителями мусульманского населения, либо неверующими людьми. В 2005 г. руководство республики объявило конкурс на создание на месте трагедии мемориального комплекса, обязательным элементом которого должен быть православный храм. Естественно, что мусульманское население Северной Осетии усмотрело в этом ущемление своих религиозных чувств (отметим, что в Беслане проживает значительное число осетин, традиционно относящих себя к мусульманам). Духовное управление мусульман Северной Осетии и представители мусульман из числа пострадавших в результате теракта предлагают возвести на месте трагедии мемориал, лишенный какой бы то ни было религиозной символики, а в случае, если православный храм все же будет строиться, построить рядом с ним и мечеть. Предложения мусульман Северной Осетии поддержал и посетивший республику в марте 2007 г. председатель Совета муфтиев России шейх Равиль Гайнутдин, чем вызвал серьезное недовольство сторонников строительства на месте трагедии только православного храма и мемориала. Главный довод против строительства мечети на месте трагедии звучит следующим образом: «Убийцы наших детей пришли из соседних исламских республик – Ингушетии и Чечни».

## ЭКОНОМИКА

Первое полугодие 2007 г. характеризуется в Северной Осетии ростом промышленного производства: по сравнению с соответствующим периодом прошлого года оно выросло в целом почти на 7% (в ЮФО и РФ – соответственно на 11 и 8%). Постепенно увеличивает выпуск объемов своей продукции «золотой телец» бюджета республики – спиртоводочное производство, пережившее в 2006 г. и в начале 2007 г. серьезные проблемы. По мнению североосетинских производителей, в условиях жесткой конкуренции на алкогольном рынке России, часто выходящей за рамки законной, в ряде регионов страны в последние годы идет процесс ограничения продажи водочной продукции, произведенной в республике. Тем не менее, Северная Осетия продолжает являться основным производителем алкогольной продукции на Юге России и одним из ведущих производителей в России в целом.

Говоря об общем состоянии экономики, необходимо отметить, что руководство республики, наконец-то, по прошествии 15 лет с начала экономических преобразований, осознало пагубность развития экономики республики на основе только одной отрасли. Как отметил в одном из своих последних интервью министр экономики Северной Осетии З. Кучиев, «в условиях рыночной экономики ориентация на развитие одной отрасли чревата для республики потерей существенных налоговых отчислений, снижением занятости населения и экономическим спадом. Мы должны иметь высокоэффективные производства в разных

областях, создать максимально диверсифицированную структуру экономики». И как показывают итоги первого полугодия 2007 г., определенные успехи в этом направлении Северной Осетией уже достигнуты. Если в 2006 г. лидером пополнения республиканской казны было крупнейшее водочное производство «Исток», то в текущем году, по оценкам экспертов и министра промышленности Северной Осетии, таковым может стать крупнейшее металлургическое предприятие республики – завод «Электроцинк». Важным событием в жизни Северной Осетии стала разработка Концепции социально-экономического развития республики до 2030 г., получившая высокую оценку Правительства РФ в конце июня 2007 г.

Однако, несмотря на заметное оживление экономики Северной Осетии в последние годы, многие ее социально значимые показатели продолжают оставаться значительно ниже среднероссийских. Так, например, в первом квартале 2007 г. уровень заработной платы в республике составлял 56% от средней по стране и был одним из самых низких в РФ. Республика продолжает находиться на одном из последних мест среди субъектов РФ и по уровню инвестиций в основной капитал. В последние годы несколько сократился, но продолжает оставаться довольно высоким уровень дотационности бюджета Северной Осетии: в 2005 г. он составлял 75%, в 2006 г. – 68%, в 2007 г. дотации федерального центра в бюджет Северной Осетии должны составить 64%.

## ПРОГНОЗ

Ситуация в зоне грузино-югоосетинского конфликта до конца года будет оставаться в целом напряженной, но не взрывоопасной. Возможны незначительные инциденты. VI съезд осетинского народа примет ряд очередных декларативных заявлений и обращений в российские и международные структуры, но не получит с их стороны необходимой поддержки.

Проблемы возвращения ингушских вынужденных переселенцев и их обустройство в местах своего прежнего проживания на территории Северной Осетии, несмотря на поручение Президента России В. Путина руководителям Северной Осетии и Ингушетии и Полномочному представителю Президента РФ в Южном федеральном округе Д. Козаку завершить этот процесс в 2007 году, не будут решены и в этом году. Возможно обострение осетино-ингушских отношений.

Показатели социально-экономического развития Северной Осетии в 2007 г. будут выше, чем в предыдущем году. У многих предприятий Северной Осетии появились возможности модернизации производства, а через него и возможности увеличения объемов выпускаемой продукции. Однако немалая часть промышленных предприятий республики – порядка 45-50%, а также предприятия сельскохозяйственной отрасли будут оставаться убыточными; не исключена ликвидация или приватизация многих из убыточных предприятий.

Наблюдаемые успехи в экономике Северной Осетии практически никак не отразятся на изменении соотношения основных социально-экономических показателей республики и страны. В республике эти показатели будут продолжать оставаться значительно ниже среднероссийских. Развитие экономики и социальной сферы Северной Осетии будут продолжать зависеть в значительной степени от дотаций федерального центра.

**Контакты:**  
FAST International  
Country Team: Russia  
Sonnenbergstrasse 17  
3000 Bern 7  
Switzerland  
russia@swisspeace.ch  
www.swisspeace.org

FAST International – программа по раннему предупреждению конфликтов Швейцарского Фонда Мира (swisspeace), Берн, Швейцария, реализуемая в 25 странах и регионах Европы, Азии и Африки. Программа финансируется международным консорциумом агентств по развитию, в состав которого входят агентства по развитию Австрии (ADA), Канады (CIDA), Швеции (SIDA) и Швейцарии (SDC).