

ЧЕЧНЯ | АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Тенденции в области конфликтности и сотрудничества

ПОЛИТИКА

В рассматриваемый период (декабрь 2007 г – январь 2008 г.) в политической жизни республики наиболее значимым событием стали выборы в Госдуму РФ. Они еще раз показали, что республиканская власть накопила большой опыт организации подобных мероприятий, умело реализует технологии успешного проведения выборов. По официальным сведениям, в выборах приняли участие 99,5% избирателей, проголосовали за партию «Единая Россия» 99,36%. Эти итоги вызвали противоречивые отклики среди экспертов. Часть экспертов вообще сомневаются в том, что явка избирателей была значимой, другие допускают достаточно высокую активность в пределах 25-30% и 40-60%.

Выборы продемонстрировали неизменную лояльность республиканского руководства федеральному центру и стремление развивать выстроенную систему отношений «Центр - Чеченская Республика» с преемником В. Путина и будущим президентом РФ Д. Медведевым. При этом В.Путин рассматривается гарантом этих отношений. Чечня в числе первых проводила собрания и митинги с призывами к В.Путину избираться на третий срок, одно такое крупное мероприятие было проведено и в канун выборов.

Выборы также продемонстрировали прагматизм республиканского руководства: впервые в Госдуме РФ Чечню будут представлять 4 депутата чеченской национальности, избранных по спискам партии «Единая Россия». Это является результатом высокой явки избирателей, реальной или завышенной организаторами выборов.

В функционировании системы политического управления административный и милицейский компоненты по-прежнему являются основными, а сердцевину образует клановость, зиждущаяся на общности индивидуально-групповых интересов. В широком контексте должностные лица позиционируют себя как одна команда, сплоченная вокруг одной фигуры лидера и президента – Р.Кадырова. В условиях неразвитости гражданских структур, отсутствия независимой прессы концентрация власти вокруг одной фигуры приводит к чрезмерной закрытости органов власти, игнорированию принципа разделения трех ветвей власти, способствует утверждению авторитаризма. Вместе с тем, это не препятствует, а, возможно, благоприятствует мобилизации внутренних ресурсов на восстановление разрушений и мирную реконструкцию общества в целом.

ЭКОНОМИКА

В экономической жизни республики можно выделить два сектора или направления. Это деятельность предприятий промышленности и сферы услуг, пока что являющихся убыточными. Более весомой и эффективной является деятельность организаций строительства и предприятий жилищно-коммунального хозяйства по восстановлению разрушений. Объем восстановительных работ возрос в 2007 г. в 3,5 раза по сравнению с прошлым годом. В Грозном, например, восстановлено 96 жилых муниципальных домов, более 100 км. асфальтового полотна дорог. Не всегда эти работы выполняются безукоризненно, иногда ограничиваются внешним косметическим ремонтом, допускаются и финансовые нарушения в форме различных приписок. Однако нарастающие перемены бесспорны, и это с удовлетворением фиксируется в общественном мнении.

В настоящее время руководство ЧР переходит от программ восстановления разрушенной инфраструктуры к выработке стратегии развития республики на долгосрочный период. Так, определены прогнозные социально-экономические ориентиры на 2008-2020 гг., составлена программа развития ЧР на 2008-2011 гг. На 2008 г. из федерального бюджета выделено

на восстановление ЧР 30 млрд. руб., а всего до 2011г. – 110 млрд. руб. Таким образом, финансирование из федерального центра обеспечивает экономическую стабильность в ЧР. Собственные доходы ЧР в бюджете республики составляют примерно 2-3%. Реализация разработанных программ позволит повысить уровень экономической самостоятельности ЧР. В качестве основных экономических проблем, специалисты называют отсутствие закона о приватизации, банковской сети, высокие процентные ставки по банковским кредитам, незавершенность разграничения федеральной, республиканской и муниципальной собственности.

Заслуживают внимания некоторые успешные шаги по привлечению инвестиций. С руководством Волжского Автоваза достигнуто соглашение об открытии филиалов по сборке легковых машин в Аргуне, Гудермесе, Грозном. Предполагается реализация в Грозном инвестиционного проекта австрийской компании «Бефа» на сумму 2 млн евро по строительству завода по выпуску бытовой химической и косметической продукции. В конце января корейские бизнесмены, прибывшие в ЧР, подтвердили свое намерение построить предприятия по выпуску кирпича, бетонных конструкций, а также возвести жилой микрорайон в Грозном.

БЕЗОПАСНОСТЬ

В январе с.г. наблюдалось обострение обстановки в республике: резко возрос уровень конфликтности, и «линии» сотрудничества и конфликтности на графике пересеклись. Однако

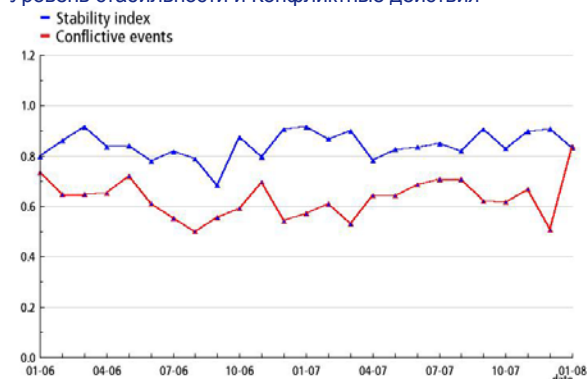
это скорее ситуативный момент, и устойчивое нарастание конфликтности не предвидится. Событийные сведения свидетельствуют о том, что в рассматриваемый отрезок времени произошло более 37 задержаний боевиков и пособников, 4 человека явились с повинной, 8 добровольно выдали оружие, найдены свыше 30 тайников и схронов с оружием и боеприпасами. При этом произошло 8 боестолкновений и обстрелов. В каждом из них погибли 1-2 военнослужащих или милиционера и 2-3 получили ранение. Всего, по данным МВД, за 2007 г. ликвидировано 7 бандгрупп, задержано 325 боевиков. По итогам каждого года правоохранительные органы приводят очень большие цифры, напоминающие активную фазу протекания конфликта. Между тем, с 2006 г. первые руководители ЧР утверждают, что активных боевиков в республике около 25 человек, иногда называют цифру 70 человек.

Несмотря на некоторую сомнительность адекватности заявлений руководителей и отчетных сведений оперативной работы, несомненна общая тенденция снижения конфликтности, сокращения численности военного подполья. Вместе с тем, группы сопротивления периодически пополняются лицами из числа молодежи, правда, в незначительном количестве. Одни вливаются в вооруженные группы по идейно-религиозным, политическим мотивам, другие из-за социального неурюстройства, третьи движимы чувствами мести, четвертые таким образом выражают протест против существующей социальной несправедливости и нарушений прав граждан.

Количество терактов и похищений во много раз сократилось по сравнению с прошлым периодом. Однако участились, по мнению правозащитных организаций, случаи фабрикации уголовных дел на основании признаний задержанных.

В целом проблема безопасности в контексте сохраняющегося «вооруженного противостояния» еще существенна, но она не оказывает определяющего влияния на политические и иные жизненные процессы.

Уровень стабильности и Конфликтные действия



Источник: система FAST

РЕЛИГИЯ

Нынешнее руководство ЧР также рассматривает ислам как сильный рычаг управления, умиротворения ситуации, установления социального порядка. В своей функциональной деятельности власть больше опирается на силовые структуры и духовенство, чем на интеллигенцию. На имамов мечетей, кадий (судьи) возлагается работа по духовно-нравственному воспитанию населения, особенно молодежи. Исполнительность и заинтересованность в этой

и во всей религиозной работе обеспечивается материальным вознаграждением, многие религиозные деятели получают зарплату. Высоко оценивается верующими и работа органов власти по восстановлению и строительству мечетей, благоустройству святых мест. В религиозной среде «идеологическая» опора создается и содействием верующим в совершении хаджа. В декабре 2007 г. выполнили хадж рекордное число верующих из ЧР, примерно 1500 чел., а 500 из них получили финансовую поддержку от короля Саудовской Аравии и фонда им. А.-Х.Кадырова.

Однако в религиозно-общественной жизни республики есть и противоречия. Одно из конфликтных полей отражает известное противоборство «традиционного ислама» и «ваххабизма». Это дискуссионное противостояние присутствует сейчас не столько в реальных аудиториях верующих, сколько в выступлениях и других религиозно-идеологических акциях официальных духовных лиц. Более широкие границы охватывает не всегда явно выраженное противоречие духовного управления, его актива и простых верующих. Предметом недовольства служит то обстоятельство, что духовенство чрезмерно обслуживает интересы власти, не дистанцируется, не дает критические оценки проявлениям коррупции и другой социальной несправедливости. Между тем власть стремится централизовать систему управления во всех сферах жизни, в т.ч. в религиозной. Так, муфтияту (духовное управление) предложено строго контролировать деятельность имамов мечетей, специально визировать тексты проповедей печатью. На телевидении предполагается увеличить время на показ мультфильмов, кино на религиозную тематику, озвученных на чеченском языке, а также на выступления и проповеди духовных лиц.

ОБЩЕСТВО

Общество аккумулирует в себе все стороны социально-культурных последствий конфликта и силовых действий по его урегулированию. Оно почти всецело зависит от государственной власти и в течение нескольких месяцев трудно ожидать разительных перемен. Общественные организации, традиционные институты находятся в состоянии «подчиненности» властным структурам, пассивно реагируют на большинство событий, не выражают публично свою точку зрения. Другая проблема – в слабости и ограниченности предпосылок становления среднего класса. В частном секторе, например, малых предприятий 6 тыс., на них работают 13 тыс. человек. Причем некоторые из них не всегда имеют постоянную работу. Отдельные благотворительные организации намерены поддерживать предпринимательские инициативы. Например, организация «HELP» предусматривает оказание помощи в развитии малого предпринимательства сельскохозяйственной направленности жителям горных районов.

Крайне медленно изменяется в лучшую сторону социальное положение значительной части населения. Безработица составляет по разным данным 70-80%. В удручающем состоянии находится система здравоохранения по укомплектованности врачебными кадрами и уровню материально-технической базы. Смертность новорожденных и по болезням сердечно-сосудистых, раковых, туберкулеза по-прежнему намного превышает среднероссийские показатели. В то же время нужно признать, что в последние 1,5-2 года темпы восстановления социальных объектов достаточно высокие. В 2007 г. по официальным сведениям восстановлено 119 объектов жилищно-коммунального хозяйства, более 30 объектов здравоохранения, 25 – образования. Руководители ЧР стараются привлечь внимание российской и международной общественности, в том числе выходцев из Чечни, к позитивным изменениям ситуации. 30 января в интернет-конференции в режиме on-line Р.Кадыров отвечал на вопросы земляков, проживающих в разных точках мира.

ПРОГНОЗ

В ближайший и отдаленный период в республике будет преобладать тенденция стабилизации ситуации, накопления ресурсов демократизации общественной жизни. В основе такого процесса лежит, с одной стороны, заинтересованность и устремленность населения к мирной, созидательной жизни, с другой – возросшее финансирование восстановления и развития экономики республики. Вооруженные группы, скорее всего, прекратят свое существование в скором времени или сохраняться в небольшом количестве.

Возможен и другой, менее вероятный, вариант развития обстановки, связанный с перебоями в финансировании республики, замедлением темпов создания предприятий, рабочих мест, ухудшением политической ситуации на юге Кавказа и появлением кризисных тенденций в экономике России. При таком ходе событий возможно открытое проявление социального недовольства, не исключается частичная реанимация активности военного подполья.